

«УТВЕРЖДАЮ»
Начальник Департамента
Росгидромета по ПФО

 Л.А.Лаптев
от «08» февраля 2022 года

**Доклад о правоприменительной практике
контрольно-надзорной деятельности Департамента Росгидромета по ПФО по
итогам 2022 года**

**1.1. Федеральный государственный контроль (надзор) за проведением работ по
активным воздействиям на гидрометеорологические процессы**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", пунктами 20, 21 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. N 1072 (ред. от 26.02.2022) "О федеральном государственном контроле (надзоре) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы", Приказом Росгидромета от 16.09.2016 N 422 (ред. от 03.02.2017) "Об утверждении Порядка по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Росгидромета", Приказом Департамента Росгидромета по ПФО от 17.12.2021 №90 «Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) на 2022 год» с целью обеспечения единства практики применения Росгидрометом и его территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, повышения результативности и эффективности контрольных (надзорных) мероприятий, выполнены обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Департамента Росгидромета по ПФО по итогам 2022 года.

Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Департамента Росгидромета по ПФО размещен в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте департамента.

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, утвержденного Постановлением Правительства от 30 июня 2021 года N 1072, предметом государственного надзора является соблюдение юридическими лицами обязательных требований к работам по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, включая:

- соблюдение федеральных норм и правил в области гидрометеорологии и смежных с ней областях по организации и проведению работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы;
- соблюдение порядка приобретения, хранения и использования средств активных воздействий;

— соблюдение при осуществлении работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы требований, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также лицензионных требований к деятельности по проведению работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы.

Объектом государственного надзора является деятельность юридических лиц по проведению работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, осуществляемая на основании лицензии.

Проведение проверок юридических лиц, осуществляет Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и его территориальные органы.

Территориальные органы составляют ежегодные планы проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласовывают их с окружными органами прокуратуры, и направляют в Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

Также территориальные органы Росгидромета с 1 июля 2015 года осуществляют внесение информации в Единый реестр проверок с помощью автоматизированной системы (ФГИС ЕРП), а с 01 июля 2022 года – внесение информации в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий с помощью автоматизированной системы (ФГИС ЕРКНМ) в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Центральный аппарат Росгидромета обеспечивает мониторинг достоверности и полноты сведений о проверках, вносимых во ФГИС ЕРП и ФГИС ЕРКНМ, а также соответствие сведений требованиям, установленным законодательством Российской Федерации.

В связи с тем, что объекты федерального государственного контроля (надзора) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы на территории ПФО отсутствуют, Департаментом план проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не разрабатывался, плановые контрольно-надзорные и профилактические мероприятия по линии федерального государственного контроля (надзора) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы не проводились, не осуществлялся также лицензионный контроль в указанной области.

1.2. Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства)

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", пунктом 30 Положения о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2020 № 1845 (ред. от 28.02.2022), Приказом Росгидромета от 16.09.2016 N 422 (ред. от 03.02.2017) "Об утверждении Порядка по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Росгидромета", Приказом Департамента Росгидромета по ПФО от 17.12.2021 №90 «Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) на 2022 год» с целью обеспечения единства практики

применения Росгидрометом и его территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, повышения результативности и эффективности контрольных (надзорных) мероприятий, выполнены обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Департамента Росгидромета по ПФО по итогам 2022 года.

Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Департамента Росгидромета по ПФО размещен в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте департамента.

В 2022 году Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), утвержденным приказом Департамента Росгидромета по ПФО и согласованным управлением Генеральной прокуратуры по ПФО, было предусмотрено 14 проверок по соблюдению организациями, имеющими лицензию на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), обязательных лицензионных требований.

В январе-феврале 2022 года департаментом Росгидромета по ПФО осуществлены 4 проверки деятельности лицензиатов.

Постановлением Правительства от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в целях поддержки бизнеса в условиях санкционного давления введен мораторий на проверки до конца 2022 года. Департамент исключил проверки с марта до конца 2022 года из плана проведения плановых проверок ЮЛ и ИП на 2022 год.

В соответствии с Положением о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2020 № 1845 (ред. от 28.02.2022) предметом лицензионного контроля является оценка соблюдения лицензиатами лицензионных требований при осуществлении деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, в частности, содержащиеся в документах лицензиата сведения о его деятельности, состоянии используемых при осуществлении лицензируемого вида деятельности помещений, зданий, оборудования, соответствии работников лицензиата обязательным требованиям, выполняемые работы; объектом лицензионного контроля является деятельность лицензиатов в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, предусмотренная пунктом 2 настоящего Положения.

Департаментом Росгидромета по ПФО соблюдались права объектов контроля: сроки подготовки и направления в адрес лицензиата распоряжения о проведении плановой проверки, сроки проведения проверки, сроки подготовки актов по результатам проверки, присутствие представителей объекта контроля при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, получение пояснений по вопросам их проведения, разъяснение прав и обязанностей при выполнении контрольного (надзорного) мероприятия.

Нарушений соблюдения обязательных требований при осуществлении лицензируемого вида деятельности выявлено не было.

Заявления и обращения граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, не поступали.

В 2022 году от объектов контроля возражения на акты проверок не поступали, иные случаи обжалования действий должностных лиц Департамента Росгидромета по ПФО при проведении проверок отсутствуют.

В 2022 году департаментом дела об административных правонарушениях в рамках контрольной (надзорной) деятельности не возбуждались.

С марта 2022 года активно проводились профилактические мероприятия в отношении объектов контроля.

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей: стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами; устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Виды профилактических мероприятий, которые проводятся при осуществлении государственного контроля (надзора), определяются положениями о виде контроля и являются обязательными:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Мероприятия, направленные на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, осуществлялись Департаментом Росгидромета по ПФО в соответствии с приказом Департамента Росгидромета по ПФО 17.12.2021 № 90 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) на 2022 год, Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы на 2022 год».

В 2022 году информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения информации на официальном сайте Департамента Росгидромета по ПФО, направления информационных писем, а также посредством телефона горячей линии. В адреса лицензиатов Росгидромета, действующих на территории Приволжского федерального округа, направлено 129 писем с информацией о возможности подачи заявления о внесении изменений в реестр лицензий с использованием сервисом единого портала государственных муниципальных услуг (ЕПГУ). На официальном сайте Департамента организованы и поддерживаются в актуальном состоянии разделы, содержащие информацию и тексты нормативно-правовых актов, в том числе выписка из реестра объектов контроля (перечень объектов контроля) с указанием категории риска, исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица, сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц, утвержденный проверочный лист, перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска, а также доклад об итогах профилактической работы за 2021 год.

На официальном сайте Департамента Росгидромета по ПФО в разделе размещен приказ Росгидромета от 11.12.2020 № 550 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Росгидрометом в рамках лицензионного контроля, государственного надзора, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий», а также изменения к нему, обзоры правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Департамента Росгидромета по ПФО.

Лицензиатам представляются устные консультации по вопросам, связанным с организацией и осуществлением проверки соблюдения лицензиатами обязательных требований, лицензирования деятельности, разъясняются права и обязанности подконтрольного субъекта, права и обязанности Росгидромета, сроки проведения мероприятия, порядок обжалования.

В адреса лицензиатов Росгидромета, действующих на территории Приволжского федерального округа, направлено 37 писем с информацией о соблюдении лицензионных требований в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, в том числе в адреса 23 лицензиатов направлены письма с обзором типовых нарушений обязательных требований;

Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в 2022 году не вносились.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий (КНМ), в том числе профилактических мероприятий, лицензиаты получали устные консультации по порядку проведения КНМ, включая разъяснение прав и обязанностей подконтрольного субъекта, прав и обязанностей территориального органа Росгидромета, сроков проведения КНМ, порядка обжалования результатов проведения КНМ.

Профилактические визиты проводятся как в виде визитов инспекторов на объекты, так и в дистанционном формате. В 2022 году выполнено 60 профилактических мероприятий в виде профилактического визита в форме профилактической беседы, в том числе с использованием видеоконференцсвязи. Информация о проведенных мероприятиях и их результатах вносилась в ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».

По итогам проведенной работы можно отметить повышение уровня понимания лицензиатами обязательных требований, соблюдение которых оценивается Росгидрометом при проведении мероприятий по контролю (надзору).

В рамках работы с правоприменительной практикой соблюдения обязательных требований можно отметить нарушения обязательных требований у ряда лицензиатов - отсутствие согласования с ближайшим территориальным органом Росгидромета конкретного подведомственного Росгидромету государственного учреждения, в которое будет предоставляться информация о состоянии окружающей среды и её загрязнении, сроки и формат её предоставления по месту нахождения лицензиата. Указанные действия (бездействие) могут привести к нарушениям следующих обязательных требований: передачи лицензиатом, выполняющим работы (оказывающим услуги) по проведению наблюдений, указанных в пункте 2 настоящего Положения, данных, полученных в результате таких наблюдений, в лицензирующий орган в порядке, установленном Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации согласно подпункту 7 пункта 5 Постановления Правительства Российской Федерации от 16.11.2020 года №1845 «О лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства)». В отношении таких лицензиатов будут приняты меры: направлены предостережения и письма о необходимости согласования с ближайшим территориальным органом Росгидромета конкретного подведомственного Росгидромету государственного учреждения, в которое будет предоставляться информация о состоянии окружающей среды и её загрязнении, сроки и формат её предоставления по месту нахождения лицензиата.

В части вопросов применения обязательных требований в системной взаимосвязи положений различных нормативно-правовых актов необходимо отметить разночтения в п.158 Приказа Минприроды России от 30.07.2020 №524 «Об утверждении требований к проведению наблюдений за состоянием окружающей среды, ее загрязнением», РД 52.04.186-89 «Руководство по контролю загрязнения атмосферы», пункте 2.6. «ГОСТ 17.2.3.00-86 Охрана природы. Атмосфера. Правила контроля качества воздуха населенных пунктов» о количестве стационарных пунктов наблюдений, определяющихся в зависимости от численности населения в городе.

2.1 Сводная информация по проведению проверок центральным аппаратом Росгидромета и департаментами Росгидромета по федеральным округам по виду деятельности:

«деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства)»

1. Количество проверок, проведенных центральным аппаратом Росгидромета

2. Количество проверок лицензиатов, проведенных территориальными органами Росгидромета (плановые/внеплановые)

3. Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований (плановые/внеплановые)

4. Количество случаев нарушения лицензионных требований, выявленных по результатам проверок (плановые/внеплановые)

5. Количество лицензионных проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (плановые/внеплановые)

6. Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок (плановые/внеплановые)

в том числе:

предупреждение/ административный штраф

4 (4/0)

0 (0/0)

0 (0/0)

0 (0/0)

0 (0/0)

2.2. Сводная информация по проведению проверок центральным аппаратом Росгидромета и департаментами Росгидромета по федеральным округам по виду деятельности:

«работы по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления»

1. Количество проверок, проведенных центральным аппаратом Росгидромета

2. Количество проверок лицензиатов, проведенных территориальными органами Росгидромета (плановые/внеплановые)	0 (0/0)
3. Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований (плановые/внеплановые)	
4. Количество случаев нарушения лицензионных требований, выявленных по результатам проверок (плановые/внеплановые)	
5. Количество лицензионных проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (плановые/внеплановые)	
6. Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок (плановые/внеплановые)	
в том числе: предупреждение/ административный штраф	

2.3. Сводная информация по проведению проверок центральным аппаратом Росгидромета и департаментами Росгидромета по федеральным округам в рамках исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы на территории Российской Федерации

1. Количество проверок, проведенных центральным аппаратом Росгидромета	
2. Количество проверок, проведенных территориальными органами Росгидромета (плановые/внеплановые)	0 (0/0)
3. Количество проверок, по результатам которых выявлены правонарушения (плановые/внеплановые)	
4. Количество правонарушений (плановые проверки/внеплановые)	

5. Количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (плановые/внеплановые)	
6. Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок (плановые/внеплановые)	
в том числе: предупреждение/ административный штраф	

2.4. Выявление физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) и деятельность по выполнению работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления без лицензии и принятие мер по недопущению и (или) пресечению их незаконной деятельности

В 2022 году выявлено 0 организаций осуществляющих деятельность без лицензии. Возбуждено 0 дел об административных правонарушениях и направлены на рассмотрение в различные судебные органы.

**2.5. По результатам контрольно-надзорной деятельности Росгидромета
2022 года**

Начислено штрафных санкций на сумму (руб.)	0
из них взыскано в 2022 года (руб.)	